Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов Омсукчанского городского округа

за 2022 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов Омсукчанского городского округа (далее – налоговые расходы) за 2022 год проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Омсукчанского муниципального округа и Порядка оценки налоговых расходов Омсукчанского муниципального округа, утвержденным Постановлением администрации Омсукчанского городского округа от 11.03.2020 № 106 (далее - Порядок).

Исходные данные для проведения оценки доведены Управлением ФНС России по Магаданской области, также информационной базой оценки является отчет УФНС России по № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019, 2020, 2021 и 2022 годы.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности, т.е. оценивалась востребованность налоговых расходов, соответствие целям социально-экономической политики и осуществлялась оценка их результативности.

В соответствии с Порядком, распоряжением администрации Омсукчанского городского округа от 28.10.2021г. № 684-р утвержден Перечень налоговых расходов Омсукчанского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Перечень).

За 2022 год общая сумма налоговых расходов составила 466 руб., что на 395 руб. больше, чем за 2021 год.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2017 – 2022 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов**

**за 2017 – 2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателей** | **2017**  **год** | **2018**  **год** | **2019**  **год** | **2020**  **год** | **2021**  **год** | **2022**  **год** |
| 1 | Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета округа,  тыс. рублей | **287 194,7** | **288 573,8** | **307 125,0** | **329 150,6** | **342 803,3** | **445 282,2** |
| 1.1 | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками, установленными решениями Собрания представителей Омсукчанского муниципального округа, тыс. рублей | 0,0 | 0,0 | 0,060 | 0,065 | 0,071 | 0,466 |
| 1.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % | 0 | 0 | 0 | 108,3% | 109,2% | 656,3% |
| 2 | Поступление земельного налога, тыс. рублей | 187,8 | 295,0 | 716,6 | 638,6 | 734,3 | 769,6 |
| 2.1 | Выпадающие доходы в связи с полным освобождением от уплаты земельного налога в соответствии с Решением Собрания представителей Омсукчанского городского округа от 17.11.2015 г. № 19 (ред. от 15.12.2021) «О земельном налоге» тыс. рублей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2 | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3 | В процентах к поступлению земельного налога | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Поступление налога на имущество физических лиц, тыс. рублей | 629,9 | 737,0 | 969,4 | 978,2 | 1 477,0 | 1 425,5 |
| 3.1 | Выпадающие доходы, обусловленные предоставленным понижением налоговой ставки в соответствии с Решением Собрания представителей Омсукчанского городского округа от 17.11.2015 г. № 20 (ред. от 14.12.2020) «О налоге на имущество физических лиц», тыс. рублей | 0 | 0 | 0,060 | 0,065 | 0,071 | 0,466 |
| 3.2 | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, % | 0 | 0 | 0 | 108,3% | 109,2% | 656,3% |
| 3.3 | В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц | 0 | 0 | 0,008% | 0,006% | 0,005% | 0,03% |

В Перечень включено 13 налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками, которые установлены решениями Собрания представителей Омсукчанского городского округа по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. По целевым категориям льготы определены: 12 - социальные, 1 - стимулирующая.

Стимулирующие льготы направлены на повышение эффективности экономического развития муниципального образования «Омсукчанский муниципальный округ Магаданской области», за счет привлечения инвестиций, стимулирования инвестиционной активности предпринимателей и последующее увеличение доходов бюджета округа. В 2017 - 2022 годах стимулирующие льготы были не востребованы.

Социальные льготы направлены на повышение доходов и качества жизни населения округа. В 2019-2022 годах социальные льготы в объеме налоговых расходов составили 100%.

**1. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу.**

Решением Собрания представителей Омсукчанского городского округа от 17.11.2015г. № 19 установлены льготы по земельному налогу следующим категориям налогоплательщикам, которые полностью освобождены от уплаты налогов:

- Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также награжденные орденом Славы трех степеней;

- инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;

- участники гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;

- лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

- лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

- военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- члены семей военнослужащих, потерявших кормильца. Льгота членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего;

Льготы, предоставленные решением Собрания представителей Омсукчанского городского округа не востребованы по причине применения налоговым органом льгот, установленных п. 5 статьи 391 Налогового кодекса РФ в виде уменьшения налоговой базы при расчете земельного налога на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.

Льготы могут быть востребованы в будущем, в случае, если налоговые льготы, установленные Налоговым кодексом, не будут полностью освобождать плательщиков от уплаты земельного налога.

- организации, реализующие инвестиционные проекты на территории Омсукчанского муниципального округа и заключившие инвестиционные соглашения, в части земельных участков, используемых в целях осуществления инвестиционной деятельности и в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.

Налоговый расход в 2022 году по данной категории отсутствует, востребованности плательщиков в налоговых льготах нет, по причине отсутствия на территории округа организаций, реализующих инвестиционные проекты в отчетном периоде. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа не проводилась.

**2. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.**

Решением Собрания представителей Омсукчанского городского округа от 17.11.2015г. № 20 установлены льготы по налогу на имущество физических лиц следующим категориям налогоплательщикам, которые полностью освобождены от уплаты налогов:

- физические лица, относящиеся к малочисленным народам Севера;

- граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

- граждане, имеющие несовершеннолетних детей-инвалидов.

Востребованность плательщиками в налоговой льготе в общем количестве плательщиков по налогу составляет – 0,9%. Количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в 2022 году составляет 22 плательщика, из них по категориям:

- физические лица, относящиеся к малочисленным народам Севера – 3 чел.;

- граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей – 19 чел.

Социальные льготы направлены на повышение доходов и качества жизни населения округа.

**Выводы.**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2022 году воспользовались 22 налогоплательщика – физические лица, относящиеся к льготной категории.

В течение отчетного периода на территории городского округа налоговые расходы носят социальный характер и направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, позволяют увеличить покупательскую способность граждан, а также снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития городского округа, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования. Налоговые расходы являются дополнительной мерой поддержки для отдельных категорий налогоплательщиков, сохранение данных льгот целесообразно.

Налоговые льготы, предоставленные по земельному налогу, предоставляемые в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей Стратегии социально – экономического развития округа, и их эффективность определяется социальной значимостью. Таким образом, социальный налоговый расход, предоставляемый отдельным категориям граждан по земельному налогу не требует отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

Стимулирующая налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Омсукчанского городского округа и заключивших инвестиционные соглашения, в части земельных участков, используемых в целях осуществления инвестиционной деятельности и в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет за отчетный период оказалась невостребованной, но соответствует целям стратегии социально-экономического развития Омсукчанского муниципального округа и направлена на привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала округа.

Предлагается сохранить действие всех налоговых льгот с целью повышение доходов и качества жизни населения округа и привлечения инвестиций, расширения экономического потенциала округа в будущем.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_